



Gemeente Rotterdam

College van Burgemeester en Wethouders

Bezoekadres: Stadhuis Coolingsingel 40
3011 AD Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: DIM@bsd.rotterdam.nl
Fax: (010) 433 02 32
Inlichtingen: C. Wiales
Telefoon: 010-4886360

Lupus Progetti B.V.
t.a.v. de heer R. de Graaf
It Dok 2
8447 GL HEERENVEEN

Cluster: Stadsontwikkeling
Ons kenmerk:
OMV.14.02.00350/DCMR98446894/BS14/00722
-14BB4789
Uw brief van: -
Uw kenmerk: -
Aantal bijlagen: div.

Datum: B&W 30 september 2014

Betreft: omgevingsvergunning Windpark
Nieuwe Waterweg

Geachte heer De Graaf,

U heeft op 21 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend om 8 windturbines te mogen realiseren op de kadastrale locatie gelegen langs sectie A, nummer 1516 te Rotterdam.

Uw aanvraag omgevingsvergunning betreft de volgende activiteiten:

- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- bouwen;
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of werkzaamheden;
- oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk.

Hierbij ontvangt u de door u aangevraagde omgevingsvergunning. In deze vergunning komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- Omschrijving van de werkzaamheden
- Bevoegd gezag
- Procedure
- Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- o Toets aan het bestemmingsplan
- o Procedure afwijken bestemmingsplan
- o MER
- Activiteit bouwen
- o Bouwverordening
- o Bouwbesluit 2012
- o Welstand
- o Voorschriften voor de activiteit bouw
- Activiteit uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of werkzaamheden
- o Beoordeling werk of werkzaamheden uitvoeren
- Activiteit oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk
- o Toets milieu
- Besluit



- Inwerkingtreding besluit
- Zienswijze en advies
- Beroepsclausule
- Verzendlijst
- Bijlage Milieu

Omschrijving van de werkzaamheden

Gezien de overgelegde stukken is het de bedoeling om 8 windturbines te plaatsen voor het beoogde windpark "Nieuwe Waterweg". De 8 windturbines hebben een gezamenlijk vermogen van circa 24 MW. De locatie van het windpark ligt aan de noordzijde van de Nieuwe Waterweg. Eén windturbine komt ten westen van de Maeslantkering, de overige 7 turbines zijn in een lijnopstelling gepland aan de oostzijde van de Maeslantkering. De masthoogte bedraagt maximaal 119 meter, de rotordiameter bedraagt maximaal 112 meter en de tiphoogte bedraagt maximaal 175 meter.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland hebben bij brief van 29 februari 2012 (kenmerk PZH-2012-32724593) aangegeven dat GS ingevolge artikel 9 f, lid 6 van de Elektriciteitswet 1998 hebben besloten dat in dit geval artikel 9, lid 1 van die wet niet van toepassing is. Daarmee is de bevoegdheid om ten aanzien van de omgevingsvergunning te beslissen komen te liggen bij ons college.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en derhalve in behandeling genomen.

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Toets aan het bestemmingsplan

De locatie van de windturbine ten westen van de Maeslantkering is gelegen in het bestemmingsplan "Stormvloedkering Nieuwe Waterweg" en heeft hierin de bestemming stormvloedkering. Het plan is hiermee in strijd, omdat volgens artikel 3 van de bij dit bestemmingsplan behorende regels, ter plaatse geen windmolen is toegestaan.

De locatie van de overige zeven windturbines is gelegen in het bestemmingsplan "Hoek van Holland Buitengebied Noord en Oost II" en heeft hierin de bestemming waterstaatsdoeleinden en agrarisch gebied.



Het plan is hiermee in strijd, omdat volgens artikel 3, van de bij dit bestemmingsplan plan behorende regels, ter plaatse geen windmolens zijn toegestaan. Tevens is het plan in strijd met artikel 14, lid A 1, omdat in principe alleen bebouwing mogelijk is voor de in dat artikel genoemde waterstaatsdoeleinden. De bouw van windturbines behoort niet tot die doeleinden. Op grond van artikel 14, lid A 1 onder f, van genoemd bestemmingsplan moet het Hoogheemraadschap van Delfland om advies worden gevraagd. Op 26 september 2013 heeft het Hoogheemraadschap van Delfland een positief advies afgegeven.

Procedure afwijken van het bestemmingsplan

Om het plan mogelijk te maken dient een afwijking te worden toegestaan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Aan het plan kan medewerking worden verleend, omdat het past in het Convenant realisatie Windenergie Stadsregio Rotterdam. In dit convenant dat in 2012 is ondertekend door de Rijnmondgemeenten, de stadsregio Rotterdam, de provincie Zuid-Holland, het Havenbedrijf Rotterdam, Natuur- en Milieufederatie Zuid-Holland en de Nederlandse Wind Energie Associatie hebben genoemde partijen aangegeven dat zij een gezamenlijke bijdrage willen leveren aan de doelstelling van het Rijk en de provincie aangaande de realisatie en opbrengst van duurzame energie middels windturbines. Dit convenant is voor de gemeente Rotterdam geen vrijblijvende opgave, maar concretiseert de opgave voor windenergie die vanuit het rijk en de provincie is opgelegd.

Bij de beoordeling van het bouwplan is expliciet rekening gehouden met het feit dat de ruimere omgeving van de beoogde bouwlocatie volstrekt andere ruimtelijke kenmerken heeft. Gezien de afstand tussen het beoogde windpark en de woningen in de omgeving achten wij storende invloeden betreffende de zichtbaarheid en beleving van de windturbines niet onevenredig groot.

Voor dit plan bestaat een goede ruimtelijke onderbouwing inclusief een risico-analyse externe veiligheid die wordt onderschreven en die deel uitmaakt van dit besluit.

Op grond van artikel 6.5, lid 1, van het Besluit ruimtelijke ordening, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Volgens artikel 6.5, lid 3 van het Besluit ruimtelijke ordening kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin deze verklaring niet is vereist. Op 23 juni 2011 heeft de gemeenteraad een zogenaamde "algemene verklaring van geen bedenkingen" afgegeven. Uw aanvraag valt onder deze algemene verklaring van geen bedenkingen.

Om medewerking te verlenen, zoals bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, heeft het verzoek om afwijking van het bestemmingsplan met het ontwerp van de beschikking en de bijbehorende stukken, volgens artikel 3.10, eerste lid, onder a, van deze wet van 23 mei 2014 tot en met 3 juli 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot het afzien van het voornemen om medewerking te verlenen aan het project.



Het zienswijzenrapport met de weerlegging van de zienswijzen in de vorm van een tabel met Nota van Beantwoording is als bijlage bijgevoegd. Wel is in de omgevingsvergunning een aantal ambtshalve wijzigingen aangebracht. Dit betreft het schrappen van het tekstgedeelte Bouwbesluit onder het kopje 'Activiteit bouwen', het schrappen van de laatste zin onder het kopje 'Externe veiligheid', het wijzigen van het woord "aangifte" in "melding" bij voorschrift 1.4.1 en 1.4.2, het toevoegen van de zinsnede "conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit" bij 3.0 en het toevoegen van het telefoonnummer van de DCMR in voorschrift 1.4.2. Deze wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn doorgehaald danwel dikgedrukt in deze omgevingsvergunning weergegeven.

MER

Voor het project is een procedure milieueffectrapportage doorlopen. De initiatiefnemer heeft een Milieueffectrapport (MER), 16 januari 2014 met kenmerk 711033, opgesteld en bij de aanvragen ingediend. Het MER geeft een onderbouwing voor de locatie, brengt alternatieven en varianten en de (milieu-)effecten van de voorgenomen activiteit in beeld.

Na een vergelijking van de alternatieven geeft de initiatiefnemer aan een voorkeur voor alternatief 2 te hebben. Dit alternatief omvat 9 turbines met een rotordiameter van 119 meter en een ashoogte van 112 meter (tophoogte 175 meter). Als voorbeeldturbine is een V112 op 119 meter gehanteerd. Vanuit de opgestelde MER is een voorkeursalternatief tot stand gekomen op basis van alternatief 2 uit het MER. Voor dit voorkeursalternatief, dat uitgaat van 8 windturbines, heeft de ontwikkelaar de nu aan de orde zijnde omgevingsvergunning aangevraagd.

Het bevoegd gezag is van mening dat de aan het MER ten grondslag liggende onderzoeken gedegen van kwaliteit zijn. De lokatieverantwoording, het alternatievenonderzoek en het inzicht in de (milieu-)effecten zijn in lijn met de Notitie Reikwijdte en Detailniveau uitgevoerd.

Het MER geeft de informatie om het milieubelang in het besluit te kunnen laten meewegen.

Activiteit bouwen

Bouwverordening

Uw aanvraag is geaccepteerd zonder onderzoeksrapport naar de gesteldheid van de bodem, omdat het een bouwwerk betreft waarin niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven. (*Grondslag Bouwverordening Rotterdam 2010; artikel 2.4.1.*)

Bouwbesluit 2012

Uw aanvraag voldoet niet aan de afdelingen 'Overbrugging van hoogteverschillen', 'Trap' en 'Vluchtroutes' van het Bouwbesluit. Uw oplossing is beoordeeld als gelijkwaardig met de oorspronkelijke prestatie-eis, omdat alle aanwezige brandbare materialen (inclusief eventueel aanwezige bekabeling) in de 'koker' van de windturbine, voorzien zijn van een 60 minuten brandwerende omhulling. Alle overige materialen binnen de 'koker' hebben een rookvoortplantingsklasse te bezitten van tenminste 2s. Door het bovenstaande en het feit dat het personeel is getraind in het gebruik van het veilig gebruiken van de ladder, ontstaat er een veiligheidsniveau dat vergelijkbaar is met de eisen voor het vluchten uit het Bouwbesluit.



~~(Grondslag: Bouwbesluit 2012: artikelen 2.27, 2.33 en 2.102 (prestatie eis) en artikel 4.3 (gelijkwaardigheid))~~

Welstand

Op 12 maart 2014 heeft de Commissie voor Welstand en Monumenten advies gegeven. Zij adviseert positief onder voorwaarde dat zij de nadere (technische) uitwerking van de voet nader ter beoordeling krijgt voorgelegd. Het standpunt van de commissie is overgenomen. De volgende gegevens dienen te worden aangeboden aan de afdeling Vergunningen:

- de verbijzondering van de voet van de windturbine nabij de Maeslantkering dient op aantoonbare duurzame wijze te worden gematerialiseerd. De technische uitwerking van de wijze waarop o.a. een verbeelding van de omgeving op deze voet wordt aangebracht, dient uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter beoordeling aan de commissie te worden voorgelegd.
- de bovenzijde van alle funderingsplaten van de overige windturbines dient onder maaiveldniveau te liggen (in een memo van de opdrachtgever, d.d. 27 maart 2014 is dit toegezegd maar nog niet op tekening gezet). Het aan te passen voorstel, in de vorm van doorsnedetekeningen, dient uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter beoordeling aan de commissie te worden voorgelegd.

(Grondslag: Woningwet artikel 12a, eerste lid en Ministeriële regeling omgevingsrecht artikel 2.5 en 2.7, derde lid).

Voorschriften voor de activiteit bouwen

Wegens acceptatie van het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Ministeriële regeling omgevingsrecht, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht aan deze beschikking voorschriften te verbinden:

1. Het bouwwerk c.q. de bouwwerken moet(en) worden opgetrokken in de namens het bevoegde bestuur door de dienst van Gemeentewerken aan te wijzen rooilijn(en) en/of bebouwingsgrenzen en volgens de maatvoering van het definitieve Stedenbouwkundig Maten Plan (SMP) van de dienst Stedenbouw en Volkshuisvesting.

2. Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen en de aan deze beschikking verbonden voorschrift(en), dienen de navolgende algemene nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden, ter goedkeuring bij de afdeling Vergunningen te worden aangeboden.

Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door de afdeling Vergunningen goedkeuring is gehecht.

Het betreft hier:

- de kraanfundatie;
- de voorzieningen t.b.v. de bouwput;
- de bouwmethode en veiligheidsvoorzieningen (Bouwveiligheidsplan).

Om te kunnen beoordelen of de veiligheid, als bedoeld in de artikelen 4.9 en 4.10 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, in acht zal worden genomen moet een bouwveiligheidsplan ter goedkeuring bij de afdeling Vergunningen worden aangeboden. Met uitvoering van de bouwwerkzaamheden mag pas een aanvang worden gemaakt nadat dit bouwveiligheidsplan is goedgekeurd.



3. Voor wat betreft de constructie gegevens over:

- een grondonderzoeksrapport en grondmechanisch advies t.b.v. de fundering;
- het gewicht en de stabiliteit (gewicht- en stabiliteitsberekening);
- de toe te passen palen en het palenplan;
- de constructies van beton;
- de constructies van hout;
- de constructies van metaal;
- de constructies van steenachtig materiaal;
- de constructies van geprefabriceerde elementen één en ander met bevestigingsmiddelen en (eventuele) hijsvoorzieningen.

4. Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen en de aan deze beschikking verbonden voorschrift(en), dienen de navolgende brandpreventieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten) uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende onderdelen, ter goedkeuring bij de afdeling Vergunningen te worden aangeboden. Met de uitvoering van deze onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door de afdeling Vergunningen goedkeuring is gehecht.

Het betreft hier:

Voor wat betreft de brandveiligheid gegevens over de certificaten van puien, deuren en bouw delen waarvoor eisen ten aanzien van de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag gelden.

5. De op grond van artikel 2.5.3 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, op de bij de omgevingsvergunning behorende tekening(en) aangegeven verbindingsweg(en) en/of opstelplaats(en) dienen te voldoen aan het gestelde in de NVBR publicatie 'Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid'.

6. De op tekening aangegeven vluchtdeuren moeten over de minimaal vereiste breedte kunnen worden geopend zonder dat gebruik moet worden gemaakt van een sleutel of ander los voorwerp. De deuren moeten in de aangegeven richting draaien.

7. Voor wat betreft gelijkwaardigheid dient u aan te tonen dat alle aanwezige brandbare materialen (inclusief eventueel aanwezige bekabeling) in de 'koker' van de windturbine voorzien zijn van een 60 minuten brandwerende omhulling en dat alle overige materialen binnen de 'koker' een rookvoortplantingsklasse bezitten van tenminste s2.

Activiteit uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of werkzaamheden

Beoordeling werk of werkzaamheden uitvoeren

Op grond van artikel 3, lid D I van de voorschriften van het bestemmingsplan "Hoek van Holland Buitengebied Noord en Oost II" geldt het vereiste van een aanlegvergunning in geval er sprake is van het uitvoeren van groundbewerking dieper dan 0,50 m onder het maaiveld. Vanuit het oogpunt van bescherming van de agrarische belangen is er geen beletsel om deze omgevingsvergunning te verlenen.



Activiteit oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk

Toets milieu

Gelet op artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De toetsing en voorschriften zijn opgenomen in de bijlage milieu die is verbonden aan deze beschikking.

Besluit

Gelet op het vorenstaande wordt u omgevingsvergunning verleend op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met:

- artikel 2.1, eerste lid, sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de activiteit bouwen, met toepassing van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012;
- artikel 2.1, eerste lid, sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de activiteit uitvoering van werk of werkzaamheden;
- artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- artikel 2.1, eerste lid, sub e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de activiteit oprichten van een inrichting;

tot het uitvoeren van het bovenomschreven plan overeenkomstig de bij dit besluit bij behorende bescheiden.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een voorlopige voorziening is ingediend. Als van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, treedt de beschikking niet in werking voordat hierop is beslist.

(Grondslag: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 6.1, tweede lid)

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

Ph. F.M. Raets

De burgemeester,

A. Aboutaleb



Zienswijze en advies

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na start van de inzagetermijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbesluit indienen bij het bevoegd gezag.

Wij verzoeken u tevens een afschrift hiervan te sturen aan DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Beroepsclausule

Binnen zes weken, ingaande de dag na de eerste dag van de terinzagelegging van de beschikking, kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam door een belanghebbende die:

- tijdig tegen het ontwerpbesluit zienswijzen heeft ingebracht;
- aantoont dat hij hiertoe redelijkerwijs niet in staat is geweest.

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam.

Voor het in behandeling nemen van het beroep is griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift heeft geen schorsende werking. U kunt, indien u beroep heeft ingesteld tegen het projectbesluit en de bouwvergunning, tevens een verzoek om voorlopige voorziening (o.a. schorsing) indienen bij voornoemde rechtbank. Wordt dat verzoek gedurende de beroepstermijn ingediend dan treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voor het in behandeling nemen van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat u in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden u aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Verzendlijst

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- C.de Wolff Constructiebedrijf b.v., t.a.v. de heer R. de Graaf, It Dok 2, 8447 GL Heerenveen;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam, Postbus 70012, 3000 KP Rotterdam;
- Stadsontwikkeling, Bureau Omgevingsvergunningen, Postbus 6575, 3002 AN Rotterdam;
- Stadsontwikkeling Rotterdam, t.a.v. afd. Vergunningen, rl.knegt@rotterdam.nl;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maassluis, Postbus 55, 3140 AB Maassluis;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Westland, Postbus 150, 2670 AD Naaldwijk;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, info@dcmr.nl;
- DCMR intern: WV_THHA;
- Indiener van een zienswijze.



BIJLAGE MILIEU

INHOUDSOPGAVE

1.0	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU	10
2.0	VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID	12
3.0	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	13
	BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	



1.0 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Windturbines algemeen

1.1.1

De windturbines mogen alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.

De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

De windturbines moeten in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften (onder andere onderhoudsprocedures).

1.2 Locatie van het windpark en toegankelijkheid

1.2.1

De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben. Elk deel van de inrichting moet daartoe te allen tijde vanuit ten minste twee inrichtingen te bereiken zijn.

1.2.2

Herstelwerkzaamheden en tijdelijke blokkeringen aan het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij het bevoegd gezag en bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn.

1.3 Registratie

1.3.1

De vergunninghouder moet op verzoek van bevoegd gezag inzage geven in de volgende documenten:

- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen en
- de registratie van de draaigegevens en elektriciteitopbrengsten.

1.3.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.



1.4 Meldingen

1.4.1

Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting en dat (mogelijk) een gevaarlijke situatie buiten de inrichting, overlast buiten de inrichting of milieugevolgen kan veroorzaken, moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vijftien minuten **aangifte melding** worden gedaan bij het Regionaal Verbindingscentrum via het Centraal Incidenten Nummer (CIN).

1.4.2

Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken moet vooraf **aangifte melding** worden gedaan bij de Meldkamer DCMR (010-2468686).

1.4.3

De vergunninghouder moet de bepalingen van de voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies. Deze bedrijfsinstructies moeten binnen twee maanden na in werking treden van de vergunning ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Omtrent de typen te melden voorvallen kan het bevoegd gezag voornoemd nadere eisen stellen. Wijzigingen in de bedrijfsinstructies moeten binnen een maand aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.4.4

Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.4.1 moet iedere brand onmiddellijk worden gemeld aan de brandweer via het alarmnummer (voor bedrijven in het Rijnmondgebied is dit de brandweer via het CIN-nummer).

1.5 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) windturbines en/of beëindigen van activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Windturbines of delen van de windturbines die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu en/of de veiligheid kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) windturbines in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.



2.0 VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Inspectie, keuringen en onderhoud

2.1.1

Door middel van regelmatige inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van de windturbines worden gecontroleerd, waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

De frequentie van het uitvoeren van inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.

2.1.2

De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de windturbines (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Voor de windturbines moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethode moet mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de windturbines moet dit systeem volledig operationeel zijn.

2.1.3

Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 2.1.2 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.

2.1.4

Bij onderhoud- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelig gevolgen voor het milieu en veiligheid in de omgeving te voorkomen.

2.2 Overige voorschriften

2.2.1

De windturbines moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding. De windturbines moeten tegen elektrostatische oplading zijn beschermd. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-reeks (2006).

2.2.2

De windturbines moeten voldoen aan de eisen van klasse 2 zoals gesteld in de NEN-EN-IEC 61400-2 (2006) en NVN 11400-0 (1999/A1 2005).



3.0 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Algemeen

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het Windpark Nieuwe waterweg betreft het realiseren en in werking hebben van een 8 tal windturbines voor de opwekking van duurzame energie.

Milieueffectrapportage

Voor het project is een procedure milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De initiatiefnemer heeft een Milieueffectrapport (MER), d.d. 16 januari 2014 met kenmerk 711033, opgesteld en bij de aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. Het MER geeft een onderbouwing voor de locatie, brengt alternatieven en varianten en de (milieu-) effecten van de voorgenomen activiteit in beeld.

Na een vergelijking van de alternatieven geeft de initiatiefnemer aan een voorkeur voor alternatief 2 te hebben. Dit alternatief omvat 8 turbines met een rotordiameter van 119 meter en een ashoogte van 112 meter (tiphoogte 175 meter). Als voorbeeldturbine is een V112 op 119 meter gehanteerd.

Het bevoegd gezag is van mening dat de aan het MER ten grondslag liggende onderzoeken gedegen van kwaliteit zijn. De locatieverantwoording het alternatieven onderzoek en het inzicht in de (milieu-)effecten zijn in lijn met de Notitie Reikwijdte en Detailniveau uitgevoerd. Het MER geeft de informatie om het milieubelang in het besluit te kunnen laten meewegen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. In dit geval zijn geen adviezen gevraagd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding **conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit**. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling; paragrafen 3.2.3 in werking hebben van een windturbine.

Voor het overige is per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.



Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid, worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75, tweede lid, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid, worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid, zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op de windturbines waarvoor een vergunning is aangevraagd, zijn geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing. In die situatie moet het bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;



- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Bepaling beste beschikbare technieken

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, lid 3, van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

- *Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.*
Voorbeeld: Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de milieufunctionaris gesignaleerd en gerapporteerd in het milieulogboek. Dit hebben wij bepaald in het voorschrift met betrekking tot de rapportage, meet- en registratieverplichtingen.
- *Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.*
Voorbeeld: Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen van de paragraaf Externe Veiligheid.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling die een rechtstreekse werking hebben - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van geluidemissies en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe Veiligheid

Een in Nederland geplaatste windturbine dient tenminste te voldoen aan de risico-eisen, opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-2 (Activiteitenregeling paragraaf 3.2.3, artikel 3.14). Uit de aanvraag blijkt dat aanvrager voornemens is windturbines van het merk Vestas, type V112, met een vermogen van 3MW te plaatsen op een mast van 119m hoogte. Volgens opgave van de fabrikant (Factsheet Vestas V112: 3MW platform) voldoet deze combinatie niet aan IEC-II (maar aan IEC-III). Dit houdt in dat deze uitsluitend geschikt is voor plaatsing in gebieden met lage windsnelheden en hoge turbulentie (binnenland). Indien deze turbine in windpark Nieuwe Waterweg geplaatst wordt, houdt dat in dat de generieke faalfrequentie voor mastbreuk significant toeneemt. De op deze locatie geplaatste turbines dienen derhalve tenminste te voldoen aan IEC-II.

~~Om hieraan met de Vestas V112 te voldoen is de maximale masthoogte 94 meter.~~

Uit de aanvraag blijkt onvoldoende welke versie van de V112 wordt aangevraagd. Uit gegevens van de internetsite van Vestas blijkt dat de V122 3,0 MW uitvoering zou zijn vervangen door de V112 3,3 MW uitvoering. Het verschil tussen beide zou zijn dat het maximale (nominale) toerental verhoogd is. Hierdoor zouden de werpafstanden groter worden. Om deze reden is in voorschrift 2.2.2 in de beschikking opgenomen dat de te plaatsen windturbines moeten voldoen aan klasse 2 (IEC-II).



Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe: de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer één groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is geprobeerd een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op deze inrichting.

Geluid

De beoordeling van de geluidaspecten is gebaseerd op het door de inrichtinghouder ingediende akoestisch onderzoek getiteld - 'Akoestisch onderzoek en onderzoek naar slagschaduw windpark Nieuwe Waterweg te Hoek van Holland' d.d. 23 september 2013 met kenmerk 'S11091 AS WP Nieuwe Waterweg V6' opgesteld door adviesbureau Pondera Services.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voldaan kan worden aan de in het Activiteitenbesluit artikel 3.14a genoemde normen van 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night} . Hiertoe dienen geluidreducerende maatregelen getroffen worden om ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen te kunnen voldoen aan beide normen. Beide normen, zowel de L_{den} als de L_{night} , betreffen de jaargemiddelde waarde.

Conform artikel 3.14a tweede lid van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd bij maatwerkvoorschrift teneinde rekening te houden met cumulatie van geluid als gevolg van een andere windturbine of een andere combinatie van windturbines, normen met een lagere waarde vaststellen ten aanzien van de windturbines of een combinatie van windturbines. Het dichtstbijzijnde windpark, Windpark Landtong, ligt ten westen van de inrichting. Conform het overgangsrecht artikel 6.21a tweede lid wordt bij de toepassing van artikel 3.14a tweede lid geen rekening gehouden met windparken die vóór het van kracht worden van dat artikel in 2011 zijn gerealiseerd. Windpark Landtong is gerealiseerd in augustus 2008 voor het in 2011 van kracht worden van artikel 3.14a tweede lid.



De bovengenoemde normen van 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night} gelden niet voor de woonbestemmingen (rijksdriehoek coördinaten 72600, 440530). Op die locatie mogen conform het bestemmingsplan woningen worden gebouwd. Deze woningen zijn echter nog niet gebouwd, noch is voor die woningen een omgevingsvergunning voor bouwen verleend. Op de locatie is derhalve sprake van geprojecteerde woningen. De norm ter voorkoming of beperking van geluidhinder vanwege windturbines richt zich niet op geprojecteerde woningen.

De bovengenoemde normen gelden tevens niet voor de woonwagens (rijksdriehoek coördinaten 72600, 440530). Die locatie is niet bestemd als locatie waar woonwagens geplaatst mogen worden. Om die reden wordt de locatie niet aangemerkt als geluidgevoelig terrein in de zin van het Activiteitenbesluit.

Overige aspecten

Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7, lid 1, Bor), zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: voorschriften uit de paragrafen 2.2 en 2.3. Tevens zijn de veiligheidsvoorschriften uit paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7, lid 1, Bor) is in paragraaf 1.6 van deze vergunning een voorschrift opgenomen. Dit voorschrift heeft betrekking op: veiligheid en milieu. Dit voorschriften blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aangevraagde milieuonderdeel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.